

สรุปรายงานโครงการอบรมเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน โดยใช้หลักสูตรต้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข ภายใต้สัญญา : สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตื่นรู้ สู้ทุจริต จิตพอเพียง  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๘.๓๐ น. - ๑๒.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง

\*\*\*\*\*

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	หน่วยงาน
๑	นายมนเฑียร ทักษณา	สาธารณสุขอำเภอวังทอง	สสอ.วังทอง
๒	นางกัณติษา สายพันธ์	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านน้ำพรหม
๓	น.ส.กนกวรรณ คงพันธ์	นวก.สาธารณสุขปฏิบัติการ	รพ.สต.วังนกแอ่น
๔	น.ส.ภักจีรา สีหะวงษ์	แพทย์แผนไทย	รพ.สต.วังนกแอ่น
๕	นางชนิษฐา ภัทรเศรษฐเศรษฐี	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.วังนกแอ่น
๖	นายสุนทร พรหมเพชร	จพ.สาธารณสุขชำนาญงาน	รพ.สต.บ้านดงพลวง
๗	นายวิษุวัติ จินดางพ์	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.แก่งโสภา
๘	นางสลิตตา เพ็งคุ้ม	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.ชัยนาม
๙	นางจุฑารัตน์ ญาณวิจิตร	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.พันชาลี
๑๐	นายชัยพร พรหมชาวนา	นักวิชาการสาธารณสุข	รพ.สต.พันชาลี
๑๑	นายรังสรรค์ สุขเกษม	จพ.สาธารณสุขชำนาญงาน	รพ.สต.บ้านไผ่ใหญ่
๑๒	นายศุภโชค ตันติวิวัฒน์วงศ์	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.ชัยนาม
๑๓	น.ส.พรสวรรค์ ภูสวรรค์	แพทย์แผนไทย	รพ.สต.แก่งโสภา
๑๔	น.ส.ไอลดา จันทร์ตุม	นักวิชาการสาธารณสุข	รพ.สต.บ้านหนองปรือ
๑๕	นายวิหวัส สุโกชน์	พยาบาลวิชาชีพปฏิบัติการ	สอ.บ้านกลาง
๑๖	น.ส.จิตาภา เลิกนุช	นักวิชาการสาธารณสุข	รพ.สต.หนองพระ
๑๗	น.ส.ปาริมา ศรีปาน	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านสุพรรณฯ
๑๘	นายศักดิ์ชัย ผ่าทอง	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านแสนสุขพัฒนา
๑๙	นายสามารถ จันทร์โสม	จพ.สาธารณสุขชำนาญงาน	รพ.สต.บ้านน้ำพรหม
๒๐	นายปัญญา แซ่มเทศ	จพ.สาธารณสุขปฏิบัติงาน	รพ.สต.ท่าหมื่นราม
๒๑	นางกุลภา วงศ์กั้งแห	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านวังน้ำใส
๒๒	นายदनัย พ่วงภัทรพงศ์	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.ท่าหมื่นราม
๒๓	นางเพ็ญนภา บุญรอด	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านดงพลวง
๒๔	นายประภาส บารมี	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	สอ.บ้านกลาง
๒๕	น.ส.กัลยาวีร์ กลมสวรรค์	จพ.สาธารณสุขชำนาญงาน	รพ.สต.บ้านใหม่ชัยเจริญ
๒๖	นายวัฒนา แสงคำ	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านหนองปรือ
๒๗	นายอริยชัย คงณรงค์	จพ.ทันตสาธารณสุขปฏิบัติงาน	รพ.สต.บ้านสุพรรณฯ
๒๘	นายณัฐวัตร โทจำปา	นักวิชาการสาธารณสุข	รพ.สต.บ้านสุพรรณฯ
๒๙	นางสุรวรา ใจปัญญา	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านใหม่ชัยเจริญ
๓๐	ว่าที่ร.ต.อดุลย์ มระกรณ์	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.ดินทอง

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	หน่วยงาน
๓๑	นายจිරพงษ์ อ่อนดี	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.แม่ระกา
๓๒	พ.จ.อ.สมพงษ์ ศิริกิจ	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านไผ่ใหญ่
๓๓	น.ส.จันทรี เอมหยวก	นวก.สาธารณสุขปฏิบัติการ	รพ.สต.บ้านน้ำพรม
๓๔	น.ส.บุญยวีร์ ศาสตรสมัย	นวก.การเงินและบัญชี	สสอ.วังทอง
๓๕	น.ส.ธนวิทย์ ทรัพย์สาริบุตร	จพ.สาธารณสุขชำนาญงาน	รพ.สต.บ้านไผ่ใหญ่
๓๖	น.ส.วลัยพร พงษ์มณี	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	สสอ.วังทอง
๓๗	นางสุทธิลักษณ์ เปี่ยมสาย	จพ.สาธารณสุขชำนาญงาน	สสอ.วังทอง
๓๘	น.ส.ธัญพิชชา อินทับทิม	นักวิชาการสาธารณสุข	รพ.สต.บ้านใหม่ชัยเจริญ
๓๙	น.ส.ธารนรินทร์ ปั้นหยวก	นักวิชาการสาธารณสุข	รพ.สต.ท่าหมื่นราม
๔๐	น.ส.วรรณพร วงษ์โสภา	จพ.ทันตสาธารณสุขปฏิบัติงาน	สอน.บ้านกลาง
๔๑	นายวรารุฒิ สายเปลี่ยน	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	สสอ.วังทอง
๔๒	นายสมเกียรติ ใจจร	นวก.สาธารณสุขปฏิบัติการ	สสอ.วังทอง
๔๓	นายสมพล จันทศิริ	พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ	รพ.สต.บ้านหนองปรือ
๔๔	นายวิษุวัติ จินดาพงษ์	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	สสอ.วังทอง
๔๕	นางน้ำฝน บุรีวงศ์	นวก.สาธารณสุขชำนาญการ	รพ.สต.บ้านวังน้ำใส

## ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. การดำเนินงานตามมาตรฐานคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน (MOPH Integrity and Transparency Assesment : MOPH ITA) ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง เจ้าหน้าที่ในทุกกระดับของหน่วยงาน ร่วมมือกันถือปฏิบัติตามมาตรฐานการดำเนินงานที่เน้นความโปร่งใสและตรวจสอบได้

### ๒. การร่วมกันขับเคลื่อนค่านิยมองค์กร MOPH

๒.๑ **Mastery** คือ เป็นนายตนเอง การเป็นผู้นำ สามารถควบคุมตนเองได้ ให้ทำในสิ่งที่ถูกต้องไม่หลงไปตามความโลภ โกรธ หลง และสิ่งไม่ดีทั้งหลาย

๒.๒ **Originality** คือ เร่งสร้างสิ่งใหม่ การเป็นผู้ริเริ่มในสิ่งใหม่ นวัตกรรมใหม่ๆเพื่อประโยชน์ของการให้บริการและผู้รับบริการ

๒.๓ **People centered approach** คือ ใส่ใจประชาชน การให้ความสำคัญกับผู้ป่วย ผู้ป่วยคือ ศูนย์กลาง

๒.๔ **Humility** คือ ความอ่อนน้อมถ่อมตน

๓. แจ้งโครงการและกิจกรรมที่จะดำเนินการของโครงการ เลือุกกิจกรรมคุ้มครองผู้บริโภคด้านอาหารปลอดภัย อำเภอวังทอง ในการดำเนินกิจกรรม คณะกรรมการรับทราบพร้อมปฏิบัติตาม

๔. วิเคราะห์และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในการดำเนินงานตามโครงการ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมครั้งที่แล้ว  
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง  
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา  
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องแจ้งเพื่อทราบ

๕.๑ ผลประโยชน์ทับซ้อน” หมายถึง สถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่และมีการใช้อิทธิพลตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเพื่อให้เกิด ผลประโยชน์ส่วนตัว โดยก่อให้เกิดผลเสียต่อผลประโยชน์ส่วนรวม ผลประโยชน์ ทับซ้อนมีหลากหลายรูปแบบ ไม่จำกัดอยู่ในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่ รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินก็ได้ อาทิ การแต่งตั้งพรรคพวก เข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กรต่างๆ ทั้งในหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ และบริษัทจำกัด หรือการที่บุคคลผู้มีอำนาจหน้าที่ตัดสินใจให้ญาติพี่น้องหรือบริษัทที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสีย ได้รับสัมปทานหรือผลประโยชน์จากราชการโดยมิชอบ ฯลฯ

#### รูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อน

- (๑) การหาประโยชน์ให้ตนเอง
- (๒) การรับผลประโยชน์จากการที่ดำรงตำแหน่งหน้าที่
- (๓) การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตน
- (๔) การใช้ข้อมูลลับของทางราชการ เพื่อแสวงหาประโยชน์แก่ตนเองและพวกพ้อง
- (๕) การรับงานนอกแล้วส่งผลต่อความเสียหายของหน่วยงานที่รับผิดชอบ
- (๖) การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่ง และเอื้อประโยชน์ต่อบริษัท
- (๗) การให้ของขวัญ ของกำนัล เพื่อหวังความก้าวหน้า
- (๘) การช่วยญาติมิตรให้ได้งานอย่างไม่เป็นธรรมในหน่วยงานที่ตนมีอำนาจ
- (๙) การซื้อขายตำแหน่งการจ่ายผลประโยชน์ทั้งที่เป็นตัวเงินและประโยชน์รูปแบบอื่น เพื่อให้ได้มาซึ่งการเลื่อนระดับตำแหน่ง หรือความดีความชอบพิเศษ

(๑๐) ผู้ตรวจสอบบัญชีภาครัฐรับงานพิเศษเป็นที่ปรึกษาหรือเป็นผู้ทำ บัญชีให้กับ บริษัทที่ต้องถูกตรวจสอบ

(๑๑) เจ้าหน้าที่ของรัฐอาศัยตำแหน่งหน้าที่ทางราชการรับจ้างเป็นที่ปรึกษาโครงการ เพื่อให้บริษัทเอกชนที่ว่าจ้างนั้นเกิดความน่าเชื่อถือกว่าบริษัทคู่แข่ง

(๑๒) ข้าราชการครูที่สอนไม่เต็มทีในเวลาราชการและต้องการให้นักเรียนไปเรียนพิเศษ กับตนนอกเวลาราชการเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ทราบข้อมูลโครงการตัดถนนเข้าหมู่บ้านจึงบอกให้ ญาติพี่น้องไปซื้อที่ดินบริเวณโครงการ ดังกล่าวนั้น เพื่อขายให้กับราชการในราคาที่สูงขึ้น

(๑๓) เจ้าหน้าที่กระทรวงคมนาคมทราบมาตรฐาน (SPEC) วัสดุอุปกรณ์ที่จะใช้ ในการวางโครงข่ายโทรคมนาคมแล้วให้ข้อมูลกับบริษัทเอกชนที่ตนรู้จัก เพื่อให้ได้เปรียบ ในการประมูล

(๑๔) การที่นักการเมืองในจังหวัดขอเพิ่มงบประมาณเพื่อนำ โครงการตัดถนน สร้าง สะพานลงในจังหวัด โดยใช้ชื่อหรือนามสกุลของตนเองเป็นชื่อของสะพาน

(๑๕) การที่รัฐมนตรีอนุมัติโครงการไปลงในพื้นที่หรือในบ้านเกิดของตนเอง

(๑๖) การใช้งบประมาณในการหาเสียง

#### ตัวอย่างพฤติกรรมผลประโยชน์ทับซ้อนที่พบเห็นบ่อย

๑. การนำทรัพย์สินของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว เช่น ใช้โทรศัพท์ของหน่วยงานติดต่อธุระส่วนตัว นำรถราชการไปใช้ในธุระส่วนตัว เป็นต้น
๒. การใช้อำนาจหน้าที่ช่วยญาติหรือบุคคลอื่นให้เข้าทำงาน
๓. การใช้ข้อมูลของหน่วยงานเพื่อแสวงหาประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้อง เจ้าหน้าที่ของรัฐทราบ

มาตรฐาน (spec) วัสดุอุปกรณ์ที่จะใช้ในการประมวลแล้วให้ข้อมูลกับบริษัทเอกชนเพื่อให้ได้เปรียบในการประมวล

๔. การรับงานนอกแล้วก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของตน เจ้าหน้าที่ของรัฐอาศัยตำแหน่งหน้าที่ทางราชการรับจ้างเป็นที่ปรึกษาโครงการให้บริษัทเอกชน เจ้าหน้าที่รัฐนำเวลาราชการไปทำงานส่วนตัว

๕. การนำบุคลากรของหน่วยงานมาใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน

๖. การรับสินบนหรือรับของขวัญในรูปของเงินหรือผลประโยชน์อื่นใด ส่งผลให้มีการตัดสินใจที่เอื้อประโยชน์แก่ผู้ให้สินบนหรือบุคคลอื่น

๗. การเข้าทำงานหลังออกจากงานเดิมโดยใช้ความรู้ ประสบการณ์ หรืออิทธิพลจากที่เคยดำรงตำแหน่งมารับงาน หรือเอาประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง เช่น เคยทำงานเป็นผู้บริหารหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม แล้วไปทำงานในบริษัทผู้ให้บริการโทรศัพท์

๘. การลัดคิวให้กับผู้ใช้บริการที่คุ้นเคย

๙. การส่งเสริมหรือสนับสนุนให้ผู้ร่วมงานแสวงหาประโยชน์ส่วนตน

๑๐. การให้ของขวัญหรือของกำนัลเพื่อหวังความก้าวหน้า หรือหวังผลประโยชน์ที่มีขอบ

๑๑. การซื้อขายตำแหน่ง การจ่ายผลประโยชน์ทั้งที่เป็นตัวเงินและประโยชน์รูปแบบอื่นเพื่อให้ได้มาซึ่งการเลื่อนระดับ ตำแหน่ง หรือความดีความชอบพิเศษ

๑๒. การเพิกเฉยต่อการรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม

๑๓. การเรียกร้องผลตอบแทนจากการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่เพื่อส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งโดยไม่เป็นธรรม

๑๔. การที่มีหน้าที่ดูแลหรือจัดการกิจการหรือโครงการใด แล้วเข้ามีส่วนได้เสียเพื่อประโยชน์ของตนเองหรือผู้อื่น

๑๕. การใช้ตำแหน่งหน้าที่หาประโยชน์ให้กับตนเอง ครอบครัว หรือพวกพ้อง เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจหน้าที่ทำให้บริษัทของตนหรือครอบครัวได้งานรับเหมาของรัฐ เจ้าหน้าที่ฝ่ายจัดซื้อจัดจ้างทำสัญญาซื้ออุปกรณ์สำนักงานจากบริษัทของครอบครัวตนเอง

**มติที่ประชุม** รับทราบ เห็นชอบผู้เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อให้บุคลากรทราบและถือปฏิบัติ

## ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องสรุปจากที่ประชุมมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้

ที่ประชุมมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้นในหน่วยงานพบว่า มีสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตสรุปได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยมทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้นโดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของกรผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน พบว่า คนมีความละอาย ต้อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลงและมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีมีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเชอเห็นคนโกงเป็นคนฉลาดย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความระอายเป็นบุญและบาป และไม่กล้าเกรงต่อกฎหมายของบ้านเมือง

จากการร่วมกันวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนสามารถสรุปข้อมูลการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของในหน่วยงานได้ดังนี้

๑. กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ

๒. การใช้อำนาจ หน้าที่เรียกรับผลประโยชน์/การให้และการรับของขวัญ สินน้ำใจ

เพื่อหวังความก้าวหน้า

๓. การเบิกจ่ายงบประมาณที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบ

๔. การเอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้องในการจัดซื้อจัดจ้าง

ระเบียบวาระที่ ๗

เรื่องอื่นๆ

ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

ลงชื่อ..... ผู้บันทึกรายงานการประชุม  
(นายวิษุวัต จินดาพงษ์)  
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ลงชื่อ..... ผู้ตรวจรายงานการประชุม  
(นายมนต์เฑียร ทักษณา)  
สาธารณสุขอำเภอวังทอง